



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2023-04-25

Diarienummer 0528/22

Handläggare

Andreas Lökholt, Hans Timan

Telefon: 031-365 00 00 (växel)

E-post: fornamn.efternamn@arbvux.goteborg.se

Yttrande till stadsrevisionen om granskning av verksamhetsåret 2022

Förslag till beslut

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning översänder förvaltningens tjänsteutlåtande som eget yttrande till stadsrevisionen gällande revisionsberättelse och revisionsredogörelse 2022.

Sammanfattning

Med anledning av genomförd revision av nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings verksamhet 2022 önskar stadsrevisionen nämndens yttrande över granskningsredogörelsen, se bilaga 1–3.

Stadsrevisionens sammantagna bedömning, utifrån genomförd granskning, är att nämnden har skött verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig. Revisionen föreslår att kommunfullmäktige beviljar nämnden ansvarsfrihet. Granskningen visar dock att delar av nämndens verksamhet har brister som behöver åtgärdas. Det avsåg den granskning som omfattade måluppfyllelsen för elever med intellektuell funktionsnedsättning, vilket nämnden yttrade sig om vid sitt sammanträde i april 2023.

Till detta kommer att delårsrapporten (augusti 2022) innehöll en felklassificering som innebär att en fordran på ett väsentligt belopp klassats som en skuld. Delårsbokslutet bedömdes därför inte vara upprättat i enlighet med gällande föreskrifter och god redovisningssed. Förvaltningens kommentarer till detta återfinns nedan under förvaltningens bedömning.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Den verksamhet som bedrivs inom ramen för förvaltningens uppdrag påverkas till stor del av händelser i det omgivande samhället. Konjunkturläget och demografi är av väsentlig betydelse. För att få största möjliga utväxling av de satsningar och insatser som görs är det av vikt att de anpassas och utformas efter den rådande situationen. Det förändrade konjunktur- och arbetsmarknadsläget de senaste åren har inneburit helt förändrade förutsättningar.

Vidare är den statliga styrningen inom områdena vuxenutbildning och arbetsmarknad är vidare något som ständigt behöver tas i beaktande och som påverkar planeringsförutsättningarna och ekonomin för verksamheten.

Revisionens granskningar bidrar till att verksamheten kan utvecklas och effektiviseras.

Bedömning ur ekologisk dimension

Nämndens verksamhet planeras och organiseras för att på bästa sätt bidra till de miljömässiga målen som finns uppställda för Göteborgs Stads verksamheter.

En god intern kontroll är ett stöd i att arbeta systematiskt med till exempel riskanalyser och uppföljning av det interna miljöarbetet.

Bedömning ur social dimension

Arbete och utbildning är av stor betydelse i många avseenden. Det finns tydligt vetenskapligt stöd för att bland annat barns hälsa och skolresultat har ett tydligt samband med föräldrarnas utbildningsnivå och arbetssituation. Såväl arbetsmarknadsinsatser samt vuxenutbildning är således långsiktiga investeringar för våra barn- och ungdomar.

Trots en generellt ökande sysselsättning i befolkningen som helhet är det fortsatt hög arbetslöshet bland utrikes födda personer liksom för personer med funktionsvariation.

Det förändrade konjunktur- och arbetsmarknadsläget de senaste åren har inneburit helt förändrade förutsättningar.

Såväl vuxenutbildningen som arbetsmarknadsinsatserna har en viktig roll att fylla för att skapa förutsättningar för dessa grupper att komma in på arbetsmarknaden. Att en så stor del av utrikes födda och personer med funktionsvariation står utanför arbetsmarknaden visar på behov av fortsatt fokus på anpassade utbildnings- och arbetsmarknadsinsatser för dessa grupper. Särskilt viktigt är att hitta former för att möjliggöra för dessa personer att få ett första arbete.

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildnings verksamhet vänder sig till skilda målgrupper och tillgodoser olika behov varför insatsernas innehåll varierar. Oavsett insats är utgångspunkten att tillgodose en jämn könsfördelning och att verka för att jämställdhetssäkra verksamheten. Så långt möjligt könsuppdelas de analyser och resultat som presenteras. Underliggande material i förvaltningens verksamhetssystem respektive statistikverktyg är könsuppdelat.

En god intern kontroll är ett stöd i att arbeta systematiskt med till exempel riskanalyser och uppföljning utifrån den sociala dimensionen.

Samverkan

Information gavs till de fackliga organisationerna den 9 maj 2023.

Bilagor

1. Stadsrevisionens foljebrev
2. Revisionsberättelse 2022
3. Stadsrevisionens PM - granskning av verksamhetsåret 2022

Ärendet

Med anledning av genomförd revision av nämndens verksamhet 2022 önskar stadsrevisionen nämndens yttrande över granskningsredogörelsen. Stadsrevisionen vill ha nämndens svar senast den 21 juni 2023.

Beskrivning av ärendet

Revisionens uppdrag

Revisorernas uppdrag är att pröva om nämnden sköter verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om räkenskaperna är rättvisande samt om nämndens interna kontroll är tillräcklig.

Efter genomförd granskning lämna revisorerna ofta rekommendationer till de granskade nämnderna. Rekommendationer lämnas när revisorerna ser brister i verksamheten där revisorerna bedömt att det finns behov av förbättringar.

Revisionskritik ges antingen i form av en erinran eller en anmärkning. En anmärkning är en allvarligare kritik än en erinran. Kritik i form av en anmärkning är reglerad i kommunallagen. Det senare innebär att kommunfullmäktige måste behandla anmärkningen och besluta om fullmäktige ska ställa sig bakom anmärkningen eller ej.

Om revisorerna mot bakgrund av anmärkningen dessutom beslutar att inte tillstyrka ansvarsfrihet, måste fullmäktige även besluta om ansvarsfrihet ska beviljas eller ej.

Årlig granskning av verksamhetsåret 2022

Årets granskning (2022) av nämnden omfattar:

- grundläggande granskning
- granskning av arbetsmarknadsinsatser
- granskning av nämndens måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning
- delårsrapport
- intern kontroll i redovisningsrutiner
- årsbokslut

Stadsrevisionens sammantagna bedömning är att nämnden har skött verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande samt att den interna kontrollen har varit tillräcklig.

Revisionen föreslår att kommunfullmäktige beviljar nämnden ansvarsfrihet.

Granskningen visar dock att delar av nämndens verksamhet har brister som behöver åtgärdas. Det avsåg den granskning som omfattade måluppfyllelsen för elever med intellektuell funktionsnedsättning. Därför lämnade stadsrevisionen följande rekommendationer till nämnden:

- Stadsrevisionen rekommenderar nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning att säkerställa att kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning tillhandahålls fullt ut enligt skolförfattningarna.
- Stadsrevisionen rekommenderar nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning att säkerställa att elevernas individuella studieplaner i kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning uppfyller kraven enligt skolförfattningarna.

Till detta kommer att delårsrapporten (augusti 2022) innehöll en felklassificering som innebär att en fordran på ett väsentligt belopp klassats som en skuld. Delårsbokslutet bedömdes därför inte vara upprättat i enlighet med gällande föreskrifter och god redovisningssed.

Förvaltningens bedömning

Nämnden föreslår överlämna nedanstående svar till stadsrevisionen gällande revisionsberättelse och revisionsredogörelse 2022 för nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning. För att ta del av stadsrevisionens granskning och rekommendation hänvisas till bilaga 1–3.

Avseende den granskning som omfattade måluppfyllelsen för elever med intellektuell funktionsnedsättning så har förvaltningen via ett tjänsteutlåtande till nämndens sammanträde i april besvarat rekommendationerna.

Avseende felklassificeringen i delårsbokslutet så har förvaltningen anpassat rutiner i enlighet med revisionens önskemål.

Andreas Lökholt
Förvaltningsdirektör

Hans Timan
Förvaltningscontroller



Granskning av verksamhetsåret 2022

Stadsrevisionen har avslutat granskningen av nämnden avseende verksamhetsåret 2022. I den bifogade revisionsredogörelsen och revisionsberättelsen framgår våra iakttagelser och bedömningar. Där lämnar vi även rekommendationer och eventuell kritik.

Vi vill betona vikten av att nämnden vidtar lämpliga åtgärder med anledning av det vi har kommit fram till i revisionsredogörelsen och revisionsberättelsen. Vi vill därför ha ett yttrande från nämnden. Av yttrandet ska framgå vilka åtgärder som nämnden har gjort eller planerar att göra med anledning av vår rekommendation. Yttrandet ska skickas till stadsrevisionen@stadsrevisionen.goteborg.se senast den 21 juni 2023.

Göteborg den 21 mars 2023

För revisorsgruppen,
enligt uppdrag

Bengt Bivall
ordförande

Cecilia Bokenstrand
revisionsdirektör



Revisionsberättelse 2022 för nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning

Vi, revisorer utsedda av kommunfullmäktige i Göteborgs Stad, har granskat nämndens verksamhet under 2022. Granskningen har utförts av sakkunniga som biträder revisorerna.

Nämnden ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande mål, beslut och riktlinjer samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Nämnden ansvarar också för att det finns tillräcklig intern kontroll. Revisorernas uppdrag är att granska verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt att pröva om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, god revisionssed i kommunal verksamhet och kommunens revisionsreglemente. Granskningen har haft den omfattning och inriktning samt givit de resultat som redovisas i bilagd redogörelse.

Vi bedömer att nämnden har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt.

Vi bedömer att nämndens ekonomiska resultat i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att nämndens interna kontroll har varit tillräcklig.

Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ansvarsfrihet för nämnden.

Vi åberopar bifogad redogörelse.

Göteborg den 21 mars 2023

Bilagor:

Revisionsredogörelse för nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning



Göteborgs
Stad

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: BENGT ARNE BIVALL

Date: 2023-03-21 09:59:35

BankID refno: bc2e1d4a-1fcf-4769-9e70-11d5e229506e



Ordförande: Bengt Bivall

Signed by: SVEN ANDERSSON

Date: 2023-03-21 09:54:20

BankID refno: a8e0e04c-0d1e-4264-8fc0-36f43c6a6a28



vice ordförande: Sven Andersson

Signed by: MONIKA BANDI

Date: 2023-03-21 09:57:37

BankID refno: 2a0b9715-46d6-45c6-9efd-419540a2c1d4



Förtroendevald revisor: Monika Bandi

Signed by: ERIK FRISTEDT

Date: 2023-03-21 10:08:41

BankID refno: de84469b-5a9c-416a-b2f7-0cf9b44a1ae2



Förtroendevald revisor: Erik Fristedt

Signed by: LARS-GUNNAR LANDIN

Date: 2023-03-21 10:13:15

BankID refno: 946883f9-a9dd-432d-9498-f54ecf92b021



Förtroendevald revisor: Lars-Gunnar Landin

Signed by: LARS OLA DAHLQVIST

Date: 2023-03-21 09:54:45

BankID refno: 052004f0-2f5d-4957-a02e-88a600530cda



Förtroendevald revisor: Lars-Ola Dahlqvist

Signed by: SUSANNE ZETTERBERG JENSEN

Date: 2023-03-21 09:50:31

BankID refno: 4e2dd50b-43d6-44c7-ac57-551222f40eae



Förtroendevald revisor: Susanne Zetterberg Jensen

Signed by: Bernt Evert Helin Aili

Date: 2023-03-21 10:09:09

BankID refno: 2366df0f-0ab0-4e85-bbb3-01b6bbd70642



Förtroendevald revisor: Bernt Helin

Signed by: Gun Cederborg

Date: 2023-03-21 09:50:45

BankID refno: e9451fab-8bba-4c44-a7a8-b840413afb5a



Förtroendevald revisor: Gun Cederborg

Signed by: STEFAN DAHLÉN

Date: 2023-03-21 11:23:42

BankID refno: 298ad76b-7bd1-433a-839e-67754c0d97fb



Förtroendevald revisor: Stefan Dahlén

Signed by: BIRGITTA ADLER

Date: 2023-03-21 09:52:02

BankID refno: 95eaca59-9341-4192-9f4f-95911c4325fa



Förtroendevald revisor: Birgitta Adler

Signed by: Lars Lorentzon

Date: 2023-03-21 09:58:53

BankID refno: 7e0672df-98a2-4df5-b6a2-c3ca9560ceb5



Förtroendevald revisor: Lars Lorentzon

Signed by: Anna Christina Rogestam

Date: 2023-03-21 10:26:05

BankID refno: 2d5a149e-77c4-45a7-b225-25e8c228c84b



Förtroendevald revisor: Christina Rogestam

Signed by: Tom Heyman

Date: 2023-03-21 10:19:40

BankID refno: ecb2501e-aaf8-4f97-a095-a8cb66bb1b67



Förtroendevald revisor: Tom Heyman

Signed by: JOHAN ABRAHAMSSON

Date: 2023-03-21 09:48:41

BankID refno: bad07f7e-575d-4df9-a725-3f9032e629f7



Förtroendevald revisor: Johan Abrahamsson

Signed by: TORBJÖRN RIGEMAR

Date: 2023-03-21 09:49:38

BankID refno: db2aebcc-0308-4a63-9d2c-770c05fda87b



Förtroendevald revisor: Torbjörn Rigemar

Signed by: ALF LANDERVIK

Date: 2023-03-21 10:00:34

BankID refno: 97b13786-90db-488c-846d-7ff9a06a57d5



Förtroendevald revisor: Alf Landervik

Signed by: ANNA SIBINSKA

Date: 2023-03-21 09:53:36

BankID refno: 93ea4f06-8d26-4c61-ae76-8686330118fa



Förtroendevald revisor: Anna Sibinska

Signed by: TORE SVENSSON

Date: 2023-03-21 09:52:59

BankID refno: 29712896-6548-42f7-9cb5-042d157d2533



Förtroendevald revisor: Tore Svensson

Signed by: BENGT-ÅKE GELLERSTEDT

Date: 2023-03-21 10:01:31

BankID refno: c51731ca-b8e5-4ef3-850d-42699a296f99



Förtroendevald revisor: Bengt-Åke Gellerstedt

Signed by: HANS-GÖRAN GUSTAFSSON

Date: 2023-03-21 10:02:08

BankID refno: d8a598d9-8f99-4028-88ba-4e8a78af7a0f



Förtroendevald revisor: Hans-Göran Gustafsson



Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning

– granskning av verksamhetsåret 2022

2023-03-21

Så kommunicerar vi våra granskningar

Varje år publicerar stadsrevisionen i Göteborgs Stad sina granskningsresultat på följande sätt:

Publikation	Innehåll
Revisionsredogörelse	Här presenterar stadsrevisionen granskningen av nämnderna. I redogörelserna framgår revisorernas iakttagelser, bedömningar och rekommendationer, i syfte att förbättra verksamheterna.
Revisionsberättelse	Revisorerna upprättar en revisionsberättelse per nämnd. I berättelserna uttalar de sig om nämndernas verksamhet har skötts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om nämndens interna kontroll har varit tillräcklig.
Granskningsredogörelse	Här presenterar stadsrevisionen granskningen av bolagen. I redogörelserna framgår iakttagelser, bedömningar och rekommendationer, i syfte att förbättra verksamheterna.
Granskningsrapport	Lekmannarevisorerna upprättar en granskningsrapport per bolag. I rapporterna uttalar sig lekmannarevisorerna om bolagen har skötts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om bolagets interna kontroll har varit tillräcklig.
Revisionsrapport	Här presenterar stadsrevisionen särskilda granskningar som i regel rör flera nämnder och/eller bolag – så kallade projektgranskningar. I rapporterna framgår revisorernas iakttagelser, bedömningar och rekommendationer, i syfte att förbättra verksamheterna.
Rapportsammandrag	I rapportsammandragen sammanfattar stadsrevisionen sina revisionsrapporter.
Revisionsberättelse för Göteborgs Stad	Revisorerna upprättar en revisionsberättelse som omfattar kommunens samlade verksamhet. Berättelsen innehåller uttalanden i ansvarsfrågan samt uttalanden om Göteborgs Stads årsredovisning och resultat.
Årsredogörelse	Årsredogörelsen upprättas av stadsrevisionen och innehåller en beskrivning och sammanfattning av de genomförda granskningarna under året.

Mars 2023

Titel: Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning – granskning av verksamhetsåret 2022

Diarienummer: 0179/22

Stadsrevisionen i Göteborgs Stad

Yrkesrevisor: Anders Olsson

www.goteborg.se/stadsrevisionen

Innehåll

1	Sammanfattning	5
1.1	Bedömning	5
1.2	Sammanställning av rekommendationer	6
2	Grundläggande granskning	7
2.1	Bedömning	7
2.2	Iakttagelser	7
3	Arbetsmarknadsinsatser	8
3.1	Bedömning	10
3.2	Rymts verksamheten inom lagens bestämmelser?	10
3.3	Omhändertats kommunfullmäktiges mål och uppdrag?	12
4	Granskning av ökad måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning.....	13
5	Granskning av räkenskaper och bokslut.....	14
5.1	Översiktlig granskning av delårsrapport.....	14
5.2	Granskning av intern kontroll i redovisningsrutiner	14
5.3	Granskning av årsbokslut.....	15
6	Stadsrevisionens uppdrag och rapportering	16
7	Språkbruk och revisionstermer	16

1 Sammanfattning

Nämnden ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med gällande föreskrifter och enligt de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har bestämt. Nämnden ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Revisorernas uppdrag är att granska räkenskaper, verksamhet och intern kontroll för verksamheten.

Granskningen av nämndens verksamhet omfattar en grundläggande del, som är en översiktlig granskning av nämndens ledning och styrning samt interna kontroll. Granskningen omfattar även en fördjupning.

Granskningen av nämndens räkenskaper och bokslut omfattar en översiktlig granskning av delårsrapport, granskning av intern kontroll i redovisningsrutiner samt granskning av årsbokslut.

Vi redovisar våra granskningar genom att först beskriva stadsrevisionens bedömningar. Därefter redogör vi för våra iakttagelser.

1.1 Bedömning

Stadsrevisionens sammanfattande bedömning är att en del av nämndens verksamhet behöver förbättras. Därför lämnar vi rekommendationer till nämnden. I övrigt bedömer vi att nämnden har skött verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, att nämndens ekonomiska resultat i allt väsentligt är rättvisande samt att den interna kontrollen varit tillräcklig.

Nedan redogör vi kort för respektive område som omfattas av årets granskning. Därefter följer en tabell med de rekommendationer vi lämnar.

- **Grundläggande granskning:** Den grundläggande granskningen syftar till att översiktligt bedöma nämndens ledning och styrning samt interna kontroll. Vår översiktliga bedömning är att nämnden har en tillfredsställande ledning och styrning samt tillräcklig intern kontroll inom de områden som vi har granskat.
- **Granskning av arbetsmarknadsinsatser:** Stadsrevisionen har granskat nämndens arbetsmarknadsinsatser. Stadsrevisionen bedömer att nämnden i huvudsak genomför arbetsmarknadsinsatserna på ett ändamålsenligt sätt.
- **Granskning av nämndens måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning:** Stadsrevisionen har granskat nämndens arbete för ökad måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning. Granskningen visar att nämnden inte tillhandahållit kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning fullt ut enligt skolförfattningarna. Vi lämnar därför två rekommendationer till nämnden (se tabellen sist i sammanfattningen).

- **Delårsrapport:** Granskningen av delårsrapporten är översiktlig. Det innebär att den är inriktad på en övergripande analys och inte på detaljer i redovisningen. Delårsrapporten innehåller en felklassificering som innebär att en fordran på ett väsentligt belopp klassats som en skuld. Delårsbokslutet bedöms därför inte vara upprättat i enlighet med gällande föreskrifter och god redovisningssed.
- **Granskning av intern kontroll i redovisningsrutiner:** Granskningen av nämndens interna kontroll i redovisningsrutiner omfattar löneprocessen, inköpsprocessen, bokslutsprocessen samt rutiner mot jäv och närståendetransaktioner. Vår bedömning är att den interna kontrollen inom de granskade processerna i allt väsentligt är tillfredsställande.
- **Årsbokslut:** Granskningen av nämndens bokslut för verksamhetsåret 2022 omfattar upprättad årsrapport. Årsrapporten är i allt väsentligt upprättad enligt god redovisningssed och bedöms ge en rättvisande bild av nämndens ekonomiska resultat per den 31 december.

1.2 Sammanställning av rekommendationer

Område	Rekommendation
Granskning av nämndens måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning	Stadsrevisionen rekommenderar nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning att säkerställa att kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning tillhandahålls fullt ut enligt skolförfattningarna. Stadsrevisionen rekommenderar nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning att säkerställa att elevernas individuella studieplaner i kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning uppfyller kraven enligt skolförfattningarna.

2 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen syftar till att översiktligt bedöma nämndens ledning och styrning samt interna kontroll. Styrningen och kontrollen ska vara tillräcklig för att leva upp till mål, beslut och föreskrifter.

Den grundläggande granskningen består av tre övergripande revisionsfrågor:

- Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?
- Har nämnden en ändamålsenlig styrning, uppföljning och rapportering av sin ekonomi?
- Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Granskningen är avvikelsebaserad och fokuserar i huvudsak på nämndens övergripande systematik, strukturer och arbetssätt.

2.1 Bedömning

Vår bedömning utifrån en översiktlig granskning är att nämnden har genomfört sitt grunduppdrag och arbetat med fullmäktiges mål och uppdrag på ett ändamålsenligt sätt. Vi bedömer även att nämnden i allt väsentligt har ett ändamålsenligt beslutsfattande.

Vi bedömer att nämnden har en ändamålsenlig styrning, uppföljning och rapportering av sin ekonomi.

Slutligen är vår bedömning att nämnden har sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig.

2.2 Iakttagelser

2.2.1 Har nämnden genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?

Nämnden ska genomföra sitt grunduppdrag enligt reglementet samt enligt de mål och riktlinjer som fullmäktige har beslutat om. Fullmäktige har genom budgeten gett varje nämndspecifika mål som ska uppnås och uppdrag som ska genomföras. Vi har översiktligt granskat hur nämnden har genomfört sitt grunduppdrag och arbetat med fullmäktiges specifika mål och uppdrag. Vi har även granskat nämndens protokoll och beslutsunderlag.

Granskningen visar att nämnden har planerat och genomfört grunduppdraget i enlighet med reglementet och uppdrag i fullmäktiges budget.

Vår granskning av nämndens måluppfyllelse visar att nämnden har beslutat om indikatorer för de nämndspecifika målen. Målen har följts upp i

delårsrapporterna och i årsrapporten. Nämnden rapporterar i huvudsak måluppfyllelse för sina nämnds specifika mål. Inga väsentliga avvikelser har noterats i nämndens beslutsfattande.

2.2.2 Har nämnden en ändamålsenlig styrning, uppföljning och rapportering av sin ekonomi?

Nämnden ska se till att verksamheten bedrivs inom de ekonomiska ramarna som fullmäktige har gett verksamheten. Nämnden ska också se till att det finns en kontinuerlig ekonomisk uppföljning och rapportering. Vi har översiktligt granskat nämndens styrning av ekonomin samt dess ekonomiska uppföljning och rapportering.

Vår granskning visar att nämnden har bedrivit verksamheten inom de ekonomiska ramarna för året. Granskningen visar vidare att nämnden har genomfört en kontinuerlig uppföljning och rapportering av sin ekonomi.

2.2.3 Har nämnden sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Nämnden ska se till att det finns ett systematiskt arbete med intern styrning och kontroll och riskhantering inom väsentliga områden. Nämnden ska även följa upp och utvärdera detta arbete. Vi har översiktligt granskat nämndens interna styrning, uppföljning och kontroll.

Vår granskning visar att nämnden har upprättat en samlad riskbild och en internkontrollplan. Riskhantering har skett inom väsentliga områden. Granskningen visar även att den interna kontrollen har följts upp och att nämndens system för styrning, uppföljning och kontroll har utvärderats.

3 Arbetsmarknadsinsatser

Arbetsmarknadspolitiken syftar övergripande till att alla människor som kan också ska ges möjlighet att delta i arbetslivet. Inom ramen för den statliga arbetsmarknadspolitiken är kommuner i stor utsträckning och sedan lång tid aktiva som anordnare av olika typer av arbetsmarknadspolitiska insatser som syftar till att förebygga eller minska verkningarna av arbetslöshet. En utveckling över lång tid har resulterat i en situation där kommuner kommit att ta ett större ansvar för personer som av olika skäl har ett stort avstånd till utbildning eller arbete på den öppna arbetsmarknaden, medan Arbetsförmedlingen hanterat personer som har ett något mindre avstånd till ett arbete.

Granskningen syftar till att bedöma om nämnden bedriver de arbetsmarknadspolitiska insatserna på ett ändamålsenligt sätt. Detta syfte besvaras utifrån följande revisionsfrågor:

- Genomförs de arbetsmarknadspolitiska insatserna på ett sådant sätt att dessa rymms inom lagstiftningens bestämmelser?
- Genomförs de arbetsmarknadspolitiska insatserna på ett sådant sätt att de omhändertar fullmäktiges mål och uppdrag?

Granskningen har genomförts genom dokumentanalyser och intervjuer med tjänstepersoner i förvaltningen. Följande revisionskriterier tillämpats för bedömningen av de iakttagelser som gjorts i granskningen:

- Kommunallagen (2018:725), 2 kap. 1 §, 2 §. 6 kap. 6 §
- Lag (2009:47) om vissa kommunala befogenheter, 6 kap. 2 §
- Lag (1944:475) om arbetslöshetsnämnd, 2 §
- Kommunfullmäktiges budget för Göteborgs Stad år 2022

Kommuner har endast en begränsad rätt att, under vissa förutsättningar, utforma och genomföra arbetsmarknadspolitiska insatser. Begränsningarna är hänförliga till den generella kommunala kompetensen så som den uttrycks i kommunallagen 2 kap. 1–2 §§ som anger att kommuner inte får ha hand om angelägenheter som exempelvis enbart staten ska ha hand om.¹ Arbetsmarknadspolitiken är ett statligt ansvarsområde, vilket innebär att det finns begränsningar i vilka åtgärder de får vidta för att med olika medel motverka arbetslöshet. Samtidigt finns det i lagstiftningen öppningar för kommuner att engagera sig i arbetsmarknadsinsatser.

I lagen om vissa kommunala befogenheter 6 kap. 2 § framgår att kommuner, efter överenskommelse med Arbetsförmedlingen, får anordna aktiviteter för deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Med deltagare i arbetsmarknadspolitiska åtgärder avses deltagare i Arbetsförmedlingens åtgärder, exempelvis vägledning, platsförmedling eller anvisning till arbetsmarknadspolitiska program. De aktiviteter eller insatser som en kommun efter överenskommelse med Arbetsförmedlingen kan anordna får därför rikta sig mot deltagare som trots insatser från Arbetsförmedlingen inte kunnat erbjudas ett arbete. Ur ett kompetensperspektiv är det också viktigt att insatser som anordnas har stöd i lokala överenskommelser med Arbetsförmedlingen.

De arbetsmarknadsinsatser som utförs inom Göteborgs Stad har också stöd i viss speciallagstiftning. Två författningar av särskild betydelse är socialtjänstlagen och skollagen.

Kommunernas ansvar för socialtjänsten innebär till exempel enligt socialtjänstlagen 3 kap. 2 § att kommunen ska främja den enskildes rätt till arbete. I 4 kap. 3 § framgår dessutom att socialnämnden får begära att den som får försörjningsstöd under viss tid ska delta i av nämnden anvisad praktik eller annan

¹ Förbudet mot att ta sig an uppgifter som andra ska ha hand om – analys, JP Infonet, Patrik Kastberg, s. 2.

kompetenshöjande verksamhet om den enskilde inte kunnat erbjudas någon lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd. Nämnden har sedan april år 2022 uppdraget i sitt reglemente att verkställa socialnämndernas beslut om att anvisa personer med försörjningsstöd, praktik eller annan insats som syftar till självförsörjning (arbetslivsrehabilitering).

Av skollagen 29 kap. 9 § framgår att hemkommunen ska erbjuda ungdomar som inte fyllt 20 år och inte fullföljt en gymnasieutbildning lämpliga individuella åtgärder. Ansvaret att fullgöra detta kommunala aktivitetsansvar utövas i Göteborgs Stad av utbildningsnämnden. I fall där den enskilde avstått från att fullfölja en gymnasieutbildning ska andra lämpliga individuella åtgärder, så som praktik eller andra insatser erbjudas. Ansvaret för att anordna sådana insatser vilar enligt nämndens reglemente på nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning.

3.1 Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att nämnden i huvudsak genomför arbetsmarknadsinsatserna i sin verksamhet på ett ändamålsenligt sätt. I denna bedömning ingår dels att de insatser nämnden ansvarar för bedöms vara förenliga med den lagstiftning som är tillämplig inom området, dels att nämnden i sitt arbete verkat för att förverkliga fullmäktiges mål och omhändertagit de uppdrag nämnden erhållit år 2022.

Nämnden är för genomförande av arbetsmarknadsinsatser i vissa fall beroende av överenskommelser med Arbetsförmedlingen. Överenskommelser skapar stabila förutsättningar för verksamheten och utgör en rättslig förutsättning för att nämnden ska ha rätt att genomföra vissa insatser. Den del av nämndens arbetsmarknadsverksamhet som organiseras inom Kompetenscenter omfattas av en årlig överenskommelse med Arbetsförmedlingen. Delar av verksamheten i Centrum för arbetsmarknadsanställningar saknar emellertid en sådan. Det pågår ett arbete med att träffa en överenskommelse med Arbetsförmedlingen avseende denna del av verksamheten. Stadsrevisionen vill understryka vikten av att en sådan överenskommelse kommer på plats.

3.2 Ryms verksamheten inom lagens bestämmelser?

Nämndens samlade insatser inom arbetsmarknadsområdet vänder sig mot deltagare som av olika skäl inte har möjlighet att studera eller få ett arbete på den öppna arbetsmarknaden. Deltagarna är anmälda som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen, har i många fall försörjningsstöd och kan ha större utmaningar att i kraft av befintlig kompetens, funktionsvariationer eller annan särskild problematik att via arbete eller studier nå egen försörjning.

Insatserna är diversifierade och följer de behov deltagaren har, men följer två huvudsakliga spår.

Det första spåret utgår från en kartläggning av den enskilde deltagarens behov och genom en upprättad genomförandeplan erbjuda insatser som höjer deltagarens förmåga att gå vidare till studier eller finna ett arbete på den öppna arbetsmarknaden. Dessa insatser genomförs i fyra geografiskt indelade kompetenscenter (Angered, Öster, Centrum/Sydväst samt Hisingen). Deltagarna ges i dessa kompetenscentra tillgång till arbetsmarknadskonsulenter, jobbmäklare, arbetsterapeuter, studie- och yrkesvägledare samt arbetsförmedlare från Arbetsförmedlingen. Detta spår i nämndens arbetsmarknadsinsatser hade år 2022 kapacitet att ta emot 2 500 deltagare, men deltagarantalet blev i praktiken lägre. Detta kan ses mot bakgrund av att personer med försörjningsstöd minskat under året. Deltagarna kan inte på egen hand söka sig till något av nämndens kompetenscenter utan kommer dit efter anvisning från socialtjänsten. Den genomsnittliga tiden för deltagare i kompetenscenter är nio månader och under året avslutade omkring 60 procent av deltagarna sin tid i kompetenscenter genom att gå ut i egen försörjning genom arbete eller studier.

Arbetet med att omhänderta det nya uppdraget att verkställa beslut om genomförandet av arbetsrehabilitering enligt socialtjänstens beslut pågick vid granskningens genomförande i samverkan mellan nämndens arbetsmarknadsavdelning och de fyra socialnämnderna i staden. Verksamheten bedömer att detta uppdrag kommer att öka deltagarantalet hos de fyra kompetenscentra som ingår i verksamheten.

Verksamheten i kompetenscenter omfattas av en årlig överenskommelse mellan arbetsmarknad och vuxenutbildning och Arbetsförmedlingen.

Det andra spåret i nämndens arbetsmarknadsinsatser är tydligare inriktad mot specifika målgrupper och hanteras av Centrum för arbetsmarknadsanställningar. Deltagarna i insatserna kan delas in i två huvudkategorier.

Den första kategorin är de som fått beslut från Arbetsförmedlingen om en arbetsmarknadsanställning.² Ett sådant beslut innebär en väsentlig del av finansieringen av insatsen och innebär att deltagaren bereds arbete under en vanligtvis tidsbestämd period i stadens organisation. Centrum för arbetsmarknadsanställningar fungerar för denna grupp av deltagare som arbetsgivare, medan verksamheter i stadens organisation som tar emot deltagarna arbetsleder dessa i det dagliga arbetet. Deltagarna i denna kategori är ofta sådana med psykiska eller fysiska funktionsvariationer eller är utrikes födda som efter att ha genomgått åtgärder inom Arbetsförmedlingen inte lyckats nå egen försörjning genom arbete. Centrum för arbetsmarknadsanställningar hade för år 2022 en kapacitet att ta emot 1 000 deltagare. Antalet deltagare blev dock något färre än så. Antalet

² Beslut om sådan anställning omfattar en rad olika anställningar, bland annat offentligt skyddat arbete, lönebidrag, utvecklingsanställningar, introduktionsjobb och nystartsjobb. I nämndens arbetsmarknadsverksamhet benämns dessa under samlingsbeteckningen "Göteborgsjobb".

deltagare i denna kategori bestäms ytterst av det antal deltagare som av Arbetsförmedlingen erhållit beslut om en arbetsmarknadsanställning.

Den andra kategorin av deltagare som genomgår arbetsmarknadsinsatser är unga och unga vuxna. Insatserna är sommar- och lovjobb för skolungdomar, projekt för unga vuxna som inte studerar eller arbetar³ samt unga med psykisk eller fysisk funktionsvariation som befinner sig i övergången från skola eller särskola till arbetslivet. Under år 2022 ökade antalet sommar- och lovjobb i staden från 4 600 år 2021 till omkring 6 500. Deltagarantalet för övriga insatser riktade mot unga eller unga vuxna var omkring 360. Denna del av nämndens arbetsmarknadsinsatser omfattas under granskningens genomförande inte av någon överenskommelse med Arbetsförmedlingen, men arbetet med att nå en sådan pågår.

3.3 Omhändertas kommunfullmäktiges mål och uppdrag?

Nämndens arbetsmarknadsverksamhet träffas i första hand av ett nämnds specifikt mål i budgeten för 2022: ”Staden skapar förutsättningar så att fler kommer i utbildning och jobb”. Utöver detta lämnar fullmäktige tolv uppdrag till nämnden. Dessa uppdrag är av karaktären: samverka, tydliggöra, utreda, komma med förslag som rör arbetsmarknadsverksamheten. Dessa uppdrag har i de flesta fall slutförts under året. En del uppdrag har krävt ett större inslag av samverkan med andra verksamheter i staden. Ett sådant uppdrag handlade om att hantera uppdraget att verkställa den arbetslivsinriktade rehabiliteringen där arbetet med genomförandet av detta uppdrag fortsätter över årsskiftet i samverkan mellan arbetsmarknad och vuxenutbildning och socialförvaltningarna.

Ett av de uppdrag fullmäktige lämnade till nämnden handlade om att: ”Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning får i uppdrag att tillsammans med socialnämnd nordost och park- och naturnämnden på försök tillhandahålla obligatoriska arbeten för en begränsad grupp med långvarigt försörjningsstöd som inte bedöms kunna etablera sig på arbetsmarknaden på annat sätt.”

Arbetsmarknadsverksamheten har under året tagit sig an detta uppdrag genom att starta upp ett särskilt projekt för denna målgrupp vid Centrum för arbetsmarknadsanställningar. Vid granskningens genomförande var tre av fyra socialnämnder engagerade i projektet. Socialnämnden Hisingen kommer att inträda i projektet år 2023. Målet är att med hjälp av socialnämnderna hitta deltagare som inte kunnat genomgå kompetenscenter och de insatser som sker där. Vidare ska deltagarna haft försörjningsstöd under lång tid, men ändå vara sådana att de bedöms ha arbetsförmåga.

³ I denna målgrupp ingår unga vuxna som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret enligt skollagen 29 kap. 9 §.

När deltagarna identifierats av socialnämnderna genomgår dessa som en förberedelse för arbete en fyra veckors introduktion. Under denna introduktion utgår ingen ersättning varför deltagarna kvarstår på försörjningsstöd. Efter introduktionen går deltagarna ut i tidsbestämt arbete i sex plus sex månader. Arbetsförmedlingen finansierar merparten av deltagarnas lön.

Vid granskningens genomförande hade ett 20-tal deltagare tagits in i projektet och efter introduktion fått ett tidsbegränsat arbete i stadens organisation.

4 Granskning av ökad måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning

Stadsrevisionen har granskat arbetet för ökad måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning. Granskningen har omfattat grundskolenämnden, utbildningsnämnden och nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning. Syftet har varit att bedöma om nämndernas verksamheter avseende grundskolan, gymnasieskolan och kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning bedrivs på ett ändamålsenligt sätt. Fokus har varit på nämndernas arbete för ökad måluppfyllelse för eleverna avseende kunskapsuppdraget. För nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning har fokus varit på de delar som nämnden ansvarar för.

Vår bedömning är att nämnden inte fullt ut har säkerställt att kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning tillhandahålls enligt skolförfattningarna. Vi bedömer att nämnden bedriver ett ändamålsenligt arbete för att nå och informera vuxna i målgruppen om studier. Däremot behöver nämnden utveckla arbetet vad gäller elevernas individuella studieplaner. Granskningen ledde till att nämnden fick följande rekommendationer:

Stadsrevisionen rekommenderar nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning att säkerställa att kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning tillhandahålls fullt ut enligt skolförfattningarna.

Stadsrevisionen rekommenderar nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning att säkerställa att elevernas individuella studieplaner i kommunal vuxenutbildning som särskild utbildning uppfyller kraven enligt skolförfattningarna.

Stadsrevisionen beslutade om rapporten ”Granskning av måluppfyllelse för elever med intellektuell funktionsnedsättning” den 13 december 2022. Rapporten har skickats till nämnden. Nämnden behöver inkomma med ett yttrande till stadsrevisionen senast den 28 april 2023 om hur rekommendationerna kommer att omhändertas.

5 Granskning av räkenskaper och bokslut

Nämnden ansvarar för att räkenskaperna är rättvisande och upprättade i enlighet med gällande lagstiftning.

Revisorernas uppdrag är att pröva om nämndens räkenskaper är rättvisande och upprättade i enlighet med gällande lagstiftning. Granskningen av räkenskaper och bokslut omfattar följande delar:

- översiktlig granskning av delårsrapport per augusti
- intern kontroll i redovisningsrutiner
- årsbokslut.

Nedan redovisas resultatet av granskningen.

5.1 Översiktlig granskning av delårsrapport

Vi granskar delårsrapporten översiktligt, vilket innebär att granskningen är inriktad på en övergripande analys och inte på detaljer i redovisningen. I vår översiktliga granskning av delårsrapporten per augusti har vi noterat följande väsentliga avvikelser:

Nämnden har i balansräkningen per 2022-08-31 en felklassificering på konto 2882 (avräkningsskulder) om 23 568 tkr. Enligt specifikationen avser beloppet en fordran. Beloppet överstiger nämndens väsentlighetstal.

Delårsbokslutet bedöms därför inte vara upprättat i enlighet med lagen om kommunal redovisning och rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning.

5.2 Granskning av intern kontroll i redovisningsrutiner

Granskningen av nämndens interna kontroll i redovisningsrutiner omfattar följande delar:

- löneprocess
- inköpsprocess
- bokslutsprocess
- närståendetransaktioner

5.2.1 Bedömning

Stadsrevisionens bedömning är att den interna kontrollen inom de granskade processerna i allt väsentligt är tillfredsställande.

5.2.2 Iakttagelser

Resultatet av granskningen redovisas i den lägesrapport som har skickats till förvaltningen. Lägesrapporten innehåller revisorernas iakttagelser och bedömning tillsammans med förvaltningens kommentarer.

5.3 Granskning av årsbokslut

Granskningen av nämndens bokslut för verksamhetsåret 2022 omfattar upprättad årsrapport.

5.3.1 Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att nämndens årsrapport ger en i alla väsentliga delar rättvisande bild av nämndens finansiella ställning per den 31 december enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning.

5.3.2 Iakttagelser

Granskningen visar att:

- inrapporterat material är korrekt
- nämnden har följt de bokslutsanvisningar och riktlinjer som Göteborgs Stad gett ut
- inga förhållanden som kan skada förtroendet för verksamheten har uppmärksamrats.

Inga väsentliga avvikelser i övrigt framkommer.

6 Stadsrevisionens uppdrag och rapportering

Den kommunala revisionen är ett lokalt demokratiskt kontrollinstrument med uppdrag att granska den verksamhet som bedrivs i kommunen.

Revisorerna är förtroendevalda och utses av kommunfullmäktige. I Göteborg är de totalt 22. Revisorerna är oberoende och granskar på kommunfullmäktiges uppdrag, och därigenom indirekt också för medborgarna.

Revisorerna prövar årligen om ledamöterna i kommunstyrelsen och nämnderna fullgör sina uppdrag. Revisorerna uttalar sig årligen om nämndledamöternas ansvar i en revisionsberättelse som lämnas till kommunfullmäktige. Utöver revisionsberättelsen upprättar revisorerna även revisionsredogörelser, en för varje nämnd. I revisionsredogörelsen sammanfattas all granskning som revisorerna har genomfört i nämnden under året.

Bland de valda revisorerna utser kommunfullmäktige även lekmannarevisorer. Dessa har ett självständigt uppdrag att granska de bolag som helt eller delvis ägs av kommunen. I Göteborg utses två lekmannarevisorer för varje bolag.

Revisorerna genomför också särskilda granskningar som i regel rör flera nämnder och bolag. Dessa redovisas löpande under året till kommunfullmäktige i revisionsrapporter.

Revisorerna tar även varje år fram en årsredogörelse som sammanfattar all den granskning som har gjorts i kommunen under det aktuella året.

Revisorernas rapporter hittar du på www.goteborg.se/stadsrevisionen.

7 Språkbruk och revisionstermer

När revisorerna har genomfört en granskning lämnar de ofta rekommendationer till de granskade nämnderna och bolagen. Ibland lämnar de även revisionskritik.

Rekommendationer lämnas när revisorerna ser förbättringsområden i verksamheten. Rekommendationerna syftar till att utveckla och förbättra verksamheten.

Revisionskritik lämnas när revisorerna ser brister i verksamheten som är av mer allvarlig karaktär. Revisionskritik graderas genom begreppen erinran eller anmärkning. Anmärkning är allvarligast. När det gäller nämnderna kan en anmärkning lämnas med eller utan tillstyrkan om ansvarsfrihet.

Under kommande år följer revisorerna upp vilka åtgärder som nämnden eller bolaget har gjort för att följa revisorernas rekommendationer.

Stadsrevisionen

Postadress: Box 2141, 403 13 Göteborg

Besöksadress: Stora Badhusgatan 6

Göteborgs Stads kontaktcenter: 031-365 00 00, kansli: 031-368 07 00

stadsrevisionen@stadsrevisionen.goteborg.se

www.goteborg.se/stadsrevisionen